# **Аналіз регуляторного впливу**

(відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308)

**Назва регуляторного акта** – проєкт рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про організацію проведення конкурсу з визначення суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади».

**Регуляторний орган** - виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

**Розробник документа**: Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

**Відповідальна особа:** начальник відділу з правових питаньДепартаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області Шаумян Ольга Володимирівна. Контактний телефон – 73-12-75, e-mail: [ugkgkremen@ukr.net](mailto:ugkgkremen@ukr.net).

**І. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами» (далі – Закон № **2320)**, на підставі якого втратив чинність Закон України «Про відходи» та внесено зміни до законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів» тощо.

З прийняттям Закону № **2320** створено нову систему надання послуг з управління побутовими відходами та впроваджено нову термінологію у цій сфері, зокрема, **було змінено назву комунальної послуги з «поводження з побутовими відходами» на «управління побутовими відходами», змінено види побутових відходів, розширено перелік джерел утворення побутових відходів**.

Зокрема визначено, що суб’єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб’єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами. Виконавець послуги з управління побутовими відходами укладає договори із споживачами послуги.

Оскільки Законом № **2320** створено нову систему надання послуг з управління побутовими відходами та затверджена постанова Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», виникла нагальна необхідність проведення конкурсу з визначення суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади.

Необхідність проведення конкурсу з визначення суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів викликана у зв’язку з необхідністю:

- дотриманням вимог Закону № **2320**;

- дотриманням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»;

- потребою у проведені конкурсу з метою вибору на конкурсних засадах суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, які спроможні забезпечити належну якість операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади з дотриманням правил надання послуг з управління побутовими відходами, а також створення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв`язати шляхом місцевого регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Орган місцевого самоврядування | Так | - |
| Суб`єкти господарювання | Так | - |

Вищезазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою нормативно-правових актів, прийнятих на державному рівні, оскільки відповідно до ч. 4 ст. 33 Закону 2320 суб’єкти господарювання, які здійснюють відновлення та видалення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування відповідно до регіонального та місцевих планів управління відходами у [порядку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/941-2023-%D0%BF#n10), встановленому Кабінетом Міністрів України.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Головною метою** прийняття запропонованого регуляторного акта є створення належних правових підстав та умов для проведення конкурсу з визначення суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади, створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з управління побутових відходів.

Цілі державного регулювання:

- розвиток конкуренції, обмеження монополізму у сфері управління побутовими відходами і вибір на конкурсній основі суб’єктів господарювання, що забезпечать дотримання санітарних норм, правил і якість надання операцій зі збирання та перевезення відходів;

- забезпечення належного санітарного стану Кременчуцької міської територіальної громади та виконання Правил благоустрою.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1.Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Такий спосіб є неприйнятним, оскільки Законом № **2320**, зокрема, визначено, що суб’єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. |
| Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення наміченої цілі | Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами», а також забезпечує існування добросовісної конкуренції на ринку з управління побутовими відходами. |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не приймати запропонований регуляторний акт | Не вбачається | Негативний вплив на екологію, збільшення кількості несанкціонованих звалищ та, відповідно, виділення коштів з місцевого бюджету на ліквідацію таких звалищ. Можливе притягнення до відповідальності за невиконання вимог законодавства щодо обов’язковості проведення конкурсу |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | - Забезпечить досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі ІІ цього Аналізу.  – Прозоре формування тарифів на послуги з управління побутовими відходами.  - Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану Кременчуцької міської територіальної громади.  - Зменшення витрат з місцевого бюджету на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ.  - запобігання забрудненню відходами навколишнього природного середовища. | Не вбачається |

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не приймати запропонований регуляторний акт | Не вбачаються | Не вбачаються |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | - Позитивний вплив на екологію, здоров’я та безпеку громадян.  - Підвищення якості послуг з управління побутових відходів.  - Зменшення ризиків завдання шкоди життю і здоров’ю. | Не вбачаються |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб`єктів господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не приймати запропонований регуляторний акт | Не вбачаються | Неможливість суб’єктів господарювання взяти участь у конкурсі на суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та у випадку перемоги, в подальшому укладати договори зі споживачами |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | - Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану територіальної громади.  - Стимулювання підвищення ефективності діяльності суб’єктів господарювання.  - Створення належних правових підстав та умов для проведення конкурсу з визначення суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.  - Розвиток конкурентного середовища у сфері управління побутовими відходами. | Не вбачаються, оскільки за участь у конкурсі плата не стягується. |

## IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення існуючої ситуації без змін | 1 | Неможливість провести конкурс, що потягне за собою не досягнення цілей державного регулювання, що зазначені в розділі ІІ цього Аналізу та призведе до втрати вигод для громадян, суб’єктів господарювання і органів місцевого самоврядування.  Погіршить санітарно-епідеміологічне становище;  Відсутність конкуренції у сфері управління побутовими відходами. |
| Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення наміченої цілі | 3 | Забезпечує виконання вимог Закону України «Про управління відходами»; Забезпечує існування добросовісної конкуренції на ринку з управління побутовими відходами. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Не вбачаються | Не вбачаються | У разі залишення існуючої ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати у зв’язку з невиконанням вимог Закону України «Про управління відходами».  Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання |
| Прийняття регуляторного акта | Сприяння створенню конкурентного середовища та додержання вимог законодавства у сфері управління побутовими відходами. | Не вбачаються | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв`язанні виз-наченої проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Переваг не має, оскільки не забезпечить виконання вимог законодавства щодо визначання суб’єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах | Х |
| Прийняття регуляторного акта | Запропонований спосіб є найбільш доцільним та забезпечить вирішення існуючих проблем, які полягають у визначенні суб’єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах. Тому, обраним альтернативним способом вирішення проблеми є прийняття регуляторного акта, який відповідає принципам державної регуляторної політики. | Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених відмінностей регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв`язання визначеної проблеми**

1. Проблеми, які зумовили необхідність прийняття запропонованого проєкту рішення, вирішуються шляхом:

- перелік та порядок подання учасниками конкурсу документів для участі у конкурсі;

- кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу;

- порядок проведення конкурсу та визначення його результатів;

- критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам.

2. Оприлюднення проєкту рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про організацію проведення конкурсу з визначення суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади» з метою отримання зауважень та пропозицій.

3. Прийняття запропонованого регуляторного акта надасть можливість провести конкурс на суб’єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади та виконати вимоги законодавства щодо вирішення питань збирання, транспортування побутових відходів.

4. З метою забезпечення інформованості громади та суб`єктів господарювання про прийняте рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області буде в установлений законодавством термін та на офіційному вебпорталі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області та виконавчого комітету.

Розробка рішення здійснюється за принципами:

- законності;

- гласності (відкритості та загальнодоступності);

- колегіальності;

- урахування пропозицій підприємства;

- науковості;

- економічної та юридичної обґрунтованості.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Аналіз витрат та вигод на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування та аналіз витрат на запровадження державного регулювання для суб`єктів господарювання не здійснювався, оскільки реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат та його дія поширюватиметься менше ніж на 10 % суб’єктів малого бізнесу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта – п’ять років відповідно до п. 33 Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918.

У разі необхідності, у зв’язку зі змінами у чинному законодавстві України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, будуть вноситися зміни до вказаного регуляторного акта.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності проєкту рішення є збільшення виконавців послуг з управління побутовими відходами, визначених відповідно до вимог законодавства та таких, що дотримуються його положень під час надання цих послуг. Дія рішення поширюється на всіх суб’єктів господарювання незалежно від форми власності, які надають послуги з управління побутовими відходами.

1. Кількість поданих заявок для участі у конкурсі.

2. Кількість відібраних переможців конкурсу.

3.Кількість скарг на роботу суб’єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, що визначений за результатами конкурсу.

4. Рівень інформованості суб’єктів господарювання про існування цього регуляторного акта.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта будуть використані статистичні показники Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

Строк контролю — у терміни, визначені законодавством.

**Міський голова Віталій МАЛЕЦЬКИЙ**

Заступник міського голови –

Директор Департаменту житлово-

комунального господарства

Кременчуцької міської ради

Кременчуцького району

Полтавської області Іван МОСКАЛИК

Начальник управління розвитку

підприємництва, торгівлі, побуту

та регуляторної політики

виконавчого комітету Кременчуцької

міської ради Кременчуцького району

Полтавської області Євгенія СТЕФАНЕНКО

Ольга Шаумян 731275