# **Аналіз регуляторного впливу**

(відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308)

**Назва регуляторного акта** – проєкт рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами на території Кременчуцької міської територіальної громади».

**Регуляторний орган** - виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

**Розробник документа**: Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

**Відповідальна особа:** начальник відділу з правових питаньДепартаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області Шаумян Ольга Володимирівна. Контактний телефон – 73-12-75, e­-mail: ugkgkremen@ukr.net.

**І. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами» (далі – Закон № **2320)**, на підставі якого втратив чинність Закон України «Про відходи» та внесено зміни до законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів» тощо.

З прийняттям Закону № **2320** створено нову систему надання послуг з управління побутовими відходами та впроваджено нову термінологію у цій сфері, зокрема, **було змінено назву комунальної послуги з «поводження з побутовими відходами» на «управління побутовими відходами», змінено види побутових відходів, розширено перелік джерел утворення побутових відходів**.

Ч. 1 ст. 34 Закону **2320 чітко визначено, що** плата за послугу з управління побутовими відходами визначається на основі тарифу на послугу з управління побутовими відходами та норм надання послуги.

Пунктом 10 Порядку [проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/918-2023-%D0%BF#n9) затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2023 р. № 918, передбачено, щодля проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити інформацію про норми надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені органом місцевого самоврядування.

**На підставі Закону 2320 наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «**Про внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259» внесено зміни до Правил визначення норм надання послуг з управління відходами.

Крім того, у травні 2024 року закінчився строк, на який розроблялися та затверджувалися норми надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів для населення, підприємств, установ та організацій міста Кременчука.

Таким чином, у зв’язку тим, що з прийняттям Закону 2320 створено нову систему надання послуг з управління побутовими відходами та впроваджено нову термінологію у цій сфері та з огляду на закінчення у травні 2024 року строку дії попередніх норм, виникла нагальна необхідність у затвердженні норм надання послуги з управління побутовими відходами.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв`язати шляхом місцевого регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Орган місцевого самоврядування | Так | - |
| Суб`єкти господарювання, у тому числі суб`єкти малого підприємництва | Так | - |

Вищезазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою нормативно-правових актів, прийнятих на державному рівні, оскільки відповідно до п. 11 ч. 2 ст. 26 Закону 2320 затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами здійснюється рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Головною метою** прийняття запропонованого регуляторного акта є визначення обсягів надання послуги з управління побутовими відходами на території Кременчуцької міської територіальної громади та визначення плати плати за послугу з управління побутовими відходами.

Цілі державного регулювання:

- створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з управління побутовими відходами;

- забезпечення належного санітарного стану Кременчуцької міської територіальної громади та виконання Правил благоустрою;

- реалізація державної політики у сфері управління побутовими відходами;

- приведення термінології у відповідність із Законом України «Про управління відходами».

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1.Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Якщо не затвердити норми, то буде порушено вимоги діючого законодавства, не буде визначено новий обсяг надання послуги з управління побутовими відходами на території Кременчуцької міської територіальної громади, що не дасть можливості визначити правильно плату за послугу з управління побутовими відходами. Враховуючи зазначене, збереження ситуації, яка існує на цей час, створить законодавчий вакуум, не відповідатиме нормам українського законодавства, а відтак не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання. |
| Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення наміченої цілі | Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами», а також можливість |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не приймати запропонований регуляторний акт | Не вбачається | Негативний вплив на екологію, збільшення кількості несанкціонованих звалищ та, відповідно, виділення коштів з місцевого бюджету на ліквідацію таких звалищ. |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | - Забезпечить досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі ІІ цього Аналізу.  – Прозоре формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами.  - Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану Кременчуцької міської територіальної громади.  - Повний обсяг перевезення відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади.  - Зменшення витрат з місцевого бюджету на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ.  - запобігання забрудненню відходами навколишнього природного середовища.. | Не вбачається |

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не приймати запропонований регуляторний акт | Не вбачаються | Відсутність можливості розрахувати та встановити вартість послуги з управління побутовими відходами, що в свою чергу призведе до не надання цієї комунальної послуги |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | - Здійснення оплати за результатами оновлених вимірювань обсягу утворених споживачем побутових відходів.  - Позитивний вплив на екологію, здоров’я та безпеку громадян. | Не вбачаються |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб`єктів господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не приймати запропонований регуляторний акт | Не вбачаються | Надання послуг за нормами, строк дії яких вже закінчився та які можуть не відповідати реальному обсягу утворених побутових відходів |
| Прийняття запропонованого регуляторного акта | - Встановлення єдиних підходів до показників нормування надання послуг з управління побутовими відходами.  - Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану територіальної громади.  - Повний обсяг вивезення відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади | Не вбачаються, оскільки за участь у конкурсі плата не стягується. |

## IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення існуючої ситуації без змін | 1 | У разі не затвердження нових норм, виникнуть протиріччя с положеннями діючих нормативно-правових актів, не буде виконано вимоги діючого законодавства та не буде забезпечено досягнення поставленої мети |
| Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення наміченої цілі | 3 | Забезпечує виконання вимог Закону України «Про управління відходами»; забезпечує реальне відображення норм надання комунальної послуги |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Для держави (органів місцевого самоврядування):  відсутні  Для громадян:  Відсутні  Для суб’єктів господарювання:  відсутні | Для держави (органів місцевого самоврядування):  негативний вплив на екологію, збільшення кількості несанкціонованих звалищ та, відповідно, виділення коштів з місцевого бюджету на ліквідацію таких звалищ.  Для громадян:  можливе погрішення якості надання послуги з управління побутовими відходами.  Для суб’єктів господарювання:  нерегульовані витрати на збирання та перевезення побутових відходів власними силами суб’єктів господарювання. | У разі залишення існуючої ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати у зв’язку з невиконанням вимог Закону України «Про управління відходами» |
| Прийняття регуляторного акта | Для держави (органів місцевого самоврядування):  прозоре формування тарифів на послуги з управління з побутовими відходами;  виконання вимог Закону України «Про управління відходами».  Для громадян:  поліпшення санітарно-епідеміологічного стану територіальної громади;  повний обсяг збирання (перевезення) відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади.  Для суб’єктів господарювання:  Встановлення єдиних підходів до показників нормування надання послуг з управління побутовими відходами | Не вбачаються | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв`язанні виз-наченої проблеми та принципам державної регу-ляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Переваг не має, оскільки не вирішує проблему | Не затвердження нових норм з управління побутовими відходами може призвести до погіршення санітарного та епідеміологічного благополуччя території Кременчуцької міської територіальної громади, що в свою чергу створить екологічний колапс і допущення нівелювання норм законодавства |
| Прийняття регуляторного акта | Запропонований спосіб є найбільш доцільним та забезпечить вирішення існуючих проблем, які полягають у невідповідності існуючої ситуації з поводження з побутовими відходами до нових норм законодавства щодо управління побутовими відходами, які суттєво відрізняються. Тому, обраним альтернативним способом вирішення проблеми є прийняття регуляторного акта, який відповідає принципам державної регуляторної політики. | Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених відмінностей регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв`язання визначеної проблеми**

**На підставі Закону 2320 наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «**Про внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259» внесено зміни до Правил визначення норм послуг з управління відходами і відповідно до внесених змін у системі надання послуг, було розроблено нові норми надання послуг з управління побутовими відходами на території Кременчуцької міської територіальної громади.

При прийнятті запропонованого рішення будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначених проблем:

- встановлення норм надання послуг з управління побутовими відходами у залежності від джерел їх утворення (багатоквартирних, одноквартирних будинків;

- підвищення рівня організації робіт у сфері управління побутовими відходами;

- підготовка відповідного рішення та розгляд його на засіданні виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області;

**-** опублікування проєкту рішення на офіційному вебпорталі Кременчуцької міської ради та виконавчого комітету з метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання та отримання зауважень і пропозицій

Зазначеним регуляторним актом забезпечується збалансованість інтересів споживача, виконавця послуг та органу місцевого самоврядування:

- розрахунки за виконані послуги з управління побутовими відходами, виходячи із затверджених норм надання послуг нададуть можливість покривати експлуатаційні витрати виконавця послуг, підтримувати в належному технічному стані основні засоби, забезпечувати безперебійне та якісне збирання та перевезення побутових відходів;

- стабілізується фінансовий стан виконавця послуг;

- споживачі отримають якісні послуги з управління побутовими відходами згідно з графіком, якісно та в необхідних обсягах, в результаті покриття витрат на виконання послуг;

- споживачі послуг несуть витрати, пов’язані з оплатою наданих послуг з управління побутовими відходами, а підприємство виконавець комунальних послуг несе витрати, пов’язані з організацією робіт з збирання, перевезення побутових відходів.

Розробка рішення здійснюється за принципами:

- законності;

- гласності (відкритості та загальнодоступності);

- колегіальності;

- урахування пропозицій підприємства;

- науковості;

- економічної та юридичної обґрунтованості.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат суб’єктів малого бізнесу

Аналіз витрат та вигод на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування та аналіз витрат на запровадження державного регулювання для суб`єктів господарювання не здійснювався, оскільки реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат та його дія поширюватиметься менше ніж на 10 % суб’єктів малого бізнесу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта – п’ять років.

У разі необхідності, у зв’язку зі змінами у чинному законодавстві України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, будуть вноситися зміни до вказаного регуляторного акта.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Кількість (обсяг) побутових відходів, зібраних виконавцем послуг з управління побутовими відходами.

2. Обсяг вивезених відходів за результатами ліквідації стихійних сміттєзвалищ.

3.Кількість скарг на роботу виконавця послуг з управління побутовими відходами.

4. Рівень інформованості суб’єктів господарювання про існування цього регуляторного акта.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта будуть використані статистичні показники Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

Строк контролю — у терміни, визначені законодавством.

**Віталій МАЛЕЦЬКИЙ**

**Міський голова Віталій МАЛЕЦЬКИЙ**

Заступник міського голови –

Директор Департаменту житлово-

комунального господарства

Кременчуцької міської ради

Кременчуцького району

Полтавської області Іван МОСКАЛИК

Начальник управління розвитку

підприємництва, торгівлі, побуту

та регуляторної політики

виконавчого комітету Кременчуцької

міської ради Кременчуцького району

Полтавської області Євгенія СТЕФАНЕНКО

Ольга Шаумян 731275

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 14 червня 2024 року по 24 червня 2024 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робочі зустрічі з представниками суб’єктів господарювання (управителями), ОСББ | 25 | Підтримано необхідність перегляду норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) твердих побутових відходів |
| 2 | Телефонні консультації | 7 |

1. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого підприємництва (мікро та малі):

* кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1960 (одиниць), у тому числі малого та мікро підприємництва 1960 (одиниць);
* питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 93,6% (відсотків).

1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання  *Прямих витрат суб’єктів господарювання від запровадження норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) твердих побутових відходів не передбачається* | | | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5 год. х 42,60 грн. х 1 = 21,30 грн | - | 21,30 грн |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання\*  *Формула:*  *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,1 год. х 42,60 грн. х 1 = 4,26 грн | - | 4,26 грн |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування , отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | - | - | - |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:*  *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | - | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень  *Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 46,86 грн | - | 46,86 грн |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 1960 | 1960 | 1960 |
| 16 | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик “разом” Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)* | 46,86 грн. х 1960 =  91 845,60 грн | - | 46,86 грн. х 1960 =  91 845,60 грн |

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2024 році, встановлених Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» від 09.11.2023 №3460-ІХ: мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі – 42,60 грн.

**\*-** дані витрати несе КП «Кременчуцьке КАТП 1628», яке є єдиним виконавцем послуг з вивезення (перевезення) твердих побутових відходів на території Кременчуцької міської територіальної громади, тому встановлення норм пов’язане з плануванням діяльності підприємства та внутрішніми документами. Суб’єкти, що утворюють відходи, не використовують вказані норми в своїй діяльності, а використовують тарифи на вивезення (перевезення) відходів.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва.** Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, тому що рішенням не регулюються питання діяльності органу місцевого самоврядування.

1. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | - | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 91 845,60 грн | 91 845,60 грн |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 91 845,60 грн | 91 845,60 грн |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | - | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 91 845,60 грн | 91 845,60 грн |

1. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Зазначена сума витрат на виконання запланованого регулювання є прийнятною для 1960 суб’єктів малого підприємництва і впровадження компенсаційних (пом’якшувальних) заходів/процедур не потрібно.

**VIII. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акту.**

На цей час, термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється на п’ять років.

Відповідно до п.1.4. Правил визначення норм надання [послуги з управління побутовими відходами](https://ips.ligazakon.net/document/view/re41460?ed=2023_11_30&an=12), затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 (зі змінами), [розроблення та затвердження норм здійснюється не рідше ніж один раз на п'ять років.](https://ips.ligazakon.net/document/view/re41460?ed=2023_11_30&an=51).

Строк чинності регуляторного акта обумовлений терміном дії існуючої правової бази та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Бюджет | Встановлення норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) твердих побутових відходів не передбачає додаткових надходжень до бюджету | | | | |
| Кількість суб’єктів господарювання (орієнтовна) | 1960 | 1960 | 1960 | 1960 | 1960 |
| Час, що витрачають суб’єкти господарювання | Суб’єкти господарювання не витрачатимуть час на виконання регуляторного акту, окрім суб’єкта, що надає послуги з вивезення (перевезення) твердих побутових відходів у кількості 1 година, щодо внесення змін до внутрішньої документації | | | | |
| Кошти, що витрачають суб’єкти господарювання | 0,8% | | | | |