



**КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА
КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ПОЗАЧЕРГОВА XXII СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

15 грудня 2023 року
м. Кременчук

Про затвердження Програми розвитку та удосконалення цивільного захисту населення Кременчуцької міської територіальної громади на 2024-2026 роки

З метою забезпечення оперативного реагування та запобігання виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, для ліквідації їх наслідків, на виконання Кодексу цивільного захисту України, Бюджетного кодексу України та керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області

вирішила:

1. Затвердити Програму розвитку та удосконалення цивільного захисту населення Кременчуцької міської територіальної громади на 2024-2026 роки (додається).

2. Вважати таким, що втратило чинність, рішення Кременчуцької міської ради від 22 вересня 2023 року «Про затвердження Програми розвитку та удосконалення цивільного захисту населення Кременчуцької міської територіальної громади на 2019-2023 роки в новій редакції».

3. Визначити головними розпорядниками коштів Програми розвитку та удосконалення цивільного захисту населення Кременчуцької міської територіальної громади на 2024-2026 роки Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент освіти Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент молоді та спорту Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Управління культури і туризму Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

4. Департаменту фінансів Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області передбачити бюджетні призначення на реалізацію Програми.

5. Оприлюднити рішення відповідно до вимог законодавства.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника міського голови Пелипенка В.М. та постійні депутатські комісії з питань Регламенту, депутатської діяльності, етики, забезпечення правопорядку, розвитку місцевого самоврядування, розгляду питань конфлікту інтересів та антикорупційної діяльності (голова комісії Мирошніченко В.В.) та з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики (голова комісії Плескун О.В.).

Міський голова

Віталій МАЛЕЦЬКИЙ

Додаток
до рішення Кременчуцької
міської ради Кременчуцького
району Полтавської області
15 грудня 2023 року

ПРОГРАМА
розвитку та удосконалення цивільного захисту населення
Кременчуцької міської територіальної громади
на 2024-2026 роки

ПАСПОРТ

Програма розвитку та удосконалення цивільного захисту населення Кременчуцької міської територіальної громади на 2024-2026 роки

1.	Назва програми	Програма розвитку та удосконалення цивільного захисту населення Кременчуцької міської територіальної громади на 2024-2026 роки
2.	Ініціатор розроблення програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області
3.	Назва розпорядчого документа щодо розроблення програми	Конституція України, Кодекс цивільного захисту України від 02.10.2012 № 5403-VI, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР, Постанова Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 773 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту», «Концепція розвитку та технічної модернізації системи централізованого оповіщення» розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 43-р, Постанова КМУ від 23.10.2013 № 819 «Про затвердження Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту»
4.	Розробник програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області
5.	Співрозробники програми	Департамент фінансів Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Полтавської області, Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області
6.	Відповідальні виконавці програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради

		<p>Кременчуцького району Полтавської області, Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Полтавської області, Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент освіти Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент молоді та спорту Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Управління культури і туризму Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області</p>
7.	Учасники програми	<p>Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент фінансів Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Полтавської області, Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент освіти Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент молоді та спорту Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Управління культури і туризму Кременчуцької міської ради Кременчуцького району</p>

		Полтавської області
8.	Термін реалізації програми	2024-2026 роки
9.	Головні розпорядники	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент освіти Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Управління молоді та спорту Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Управління культури і туризму Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області
10.	Перелік джерел фінансування, що беруть участь у виконанні програми	Бюджет Кременчуцької міської територіальної громади, обласний бюджет Полтавської області, міжнародна технічна допомога та інші не заборонені законодавством джерела (співфінансування, залучення грантових коштів та залучення коштів міжнародних фінансових організацій)
11.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми	116 322,4 тис.грн.

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

В сучасному суспільстві значне місце займають проблеми захисту населення від впливу різноманітних факторів, в тому числі небезпечних факторів військових дій. Збройна агресія російської федерації, темпи розвитку господарської діяльності, концентрація великих промислових підприємств, ускладнення технологічних процесів, застосування нових не завжди безпечних технологій значно впливає на кількість виробничих і технологічних катастроф та аварій, що може призводити до людських жертв і травматизму.

Розташування вище за течією річки Дніпро греблі Кременчуцького водосховища обумовлює ймовірність виникнення загрози катастрофічного затоплення Кременчуцької міської територіальної громади при її прориві з добіганням хвилі до житлових будинків та промислових об'єктів через 30-40 хвилин, що може призвести до великих людських та матеріальних втрат.

Враховуючи вищевикладене та існуючу необхідність в постійному покращенні та удосконаленні технічного оснащення заходів у сфері захисту

населення та території, у зв'язку з ростом техногенного та природного ризиків, зростання кількості надзвичайних ситуацій, які виникають протягом останніх років, реалізація Програми набуває особливої актуальності.

II. Визначення мети Програми

Основною метою Програми є реалізація державної політики, спрямованої на забезпечення безпеки населення і територій, підвищення рівня їх захисту від шкідливих природних і техногенних факторів за рахунок підвищення ефективності системи цивільного захисту, запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій у мирний та військовий час.

III. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів фінансування, строки та етапи виконання Програми

Стаття 3 Конституції України визначає: «Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визначаються в Україні найвищою соціальною цінністю», тому одним з пріоритетних напрямків діяльності усіх органів виконавчої влади є попередження загибелі людей та надання допомоги людям, що постраждали під час надзвичайних ситуацій.

Особливу увагу слід приділяти наслідкам збройної агресії російської федерації, зростанню техногенного та природного ризиків, росту кількості надзвичайних ситуацій та можливості утворення зони катастрофічного затоплення при зруйнуванні греблі Кременчуцької ГЕС. Ці та інші фактори зумовлюють необхідність мати у громаді сучасну, надійну та функціональну систему оповіщення.

В Кременчуцькій міській територіальній громаді існуюча система оповіщення створена в 70–80-х роках минулого століття за командно-сигнальним принципом та на даний час не відповідає сучасним вимогам.

Головні проблеми, що зумовлюють створення (модернізації) системи оповіщення:

- поступове погіршення можливостей регіональної системи централізованого оповіщення та її місцевих ланок, що не відповідає сучасним технологіям систем телекомунікацій;
- застарілість обладнання та відсутність запасних частин;
- систематичні крадіжки магістральних телефонних кабелів;
- скорочення чисельності фахівців підприємств електрозв'язку;
- відсутність чергових змін в підприємствах електрозв'язку унеможливило належний контроль за проходженням та доведенням сигналів оповіщення;
- поступове скорочення можливостей та деградація проводового радіо, що в період масового розповсюдження було єдиним надійним та енергонезалежним засобом доведення інформації цивільного захисту до населення при виникненні надзвичайної ситуації.

Відповідно до «Концепції розвитку та технічної модернізації системи централізованого оповіщення», схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 року № 43-р, в Кременчуцькій міській територіальній громаді пропонується провести реконструкцію

(модернізацію) існуючої системи оповіщення з можливістю поетапного впровадження місцевої автоматизованої системи оповіщення.

Побудову місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення пропонується проводити поетапно з можливістю паралельної роботи нової системи зі старою (із збереженням функціонування існуючих засобів оповіщення) та поступовим в часі переходом на нове обладнання.

Ще одним з важливих завдань системи цивільного захисту в громаді є цивільний захисту населення від наслідків надзвичайних ситуацій. Відповідно до статті 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» Кабінет Міністрів України постановою від 17.12.2022 № 1401 «Питання організації та функціонування пунктів незламності» затвердив Порядок організації та функціонування пунктів незламності. Цей Порядок визначає вимоги щодо розгортання та діяльності пунктів незламності у разі загрози та/або виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з припиненням (порушенням) роботи систем централізованого водопостачання, водовідведення, електро-, газо- і теплопостачання (в осінньо-зимовий період) та усіх видів електронних комунікаційних послуг (далі - системи життєзабезпечення) в умовах воєнного стану.

Розгортання та функціонування пунктів незламності організовується міністерствами, центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, обласними, Київською міською держадміністраціями (військовими адміністраціями) та органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання державної та приватної форми власності (за згодою) з урахуванням наявного ресурсу відповідно до Примірної інструкції щодо діяльності пунктів незламності та Примірного переліку комплектації пунктів незламності згідно з додатками до Постанови КМУ №1401.

Розгортання та функціонування стаціонарних та мобільних пунктів незламності здійснюється за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів, коштів суб'єктів господарювання державної форми власності, а також інших не заборонених законодавством джерел

При розробці номенклатури та обсягів запасів Кременчуцького місцевого матеріального резерву необхідного оснащення для придбання була врахована мінімальна потреба матеріально-технічних засобів для виконання заходів, направлених на забезпечення заходів по попередженню виникнення та ліквідації наслідків можливих надзвичайних ситуацій, розвиток та удосконалення системи оповіщення та зв'язку у надзвичайних ситуаціях, вдосконалення Кременчуцької місцевої ланки обласної територіальної підсистеми єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру.

В результаті виконання Програми буде забезпечено:

- підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру;
- підвищення рівня оповіщення та інформування населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;
- зниження рівня ризику небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій та зведення до мінімуму їх кількості і втрат від них;

- оперативну координацію дій аварійно-рятувальних підрозділів під час виконання ними робіт за призначенням;
- підвищення рівня обізнаності населення та навченості фахівців у сфері цивільного захисту;
- зменшення кількості надзвичайних подій та ситуацій в Кременчуцькій міській територіальній громаді.

IV. Напрямки діяльності та заходи Програми

Програмою під час реалізації передбачено (додаток):

- нове будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення, обслуговування (утримання) місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення територіальної громади;
- заходи щодо забезпечення оповіщення та інформування населення;
- поповнення матеріальних засобів у складі місцевого матеріального резерву для запобігання виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- утилізація непридатних до використання засобів захисту;
- обладнання консультаційних пунктів;
- обладнання пересувного пункту управління;
- перевезення майна пересувного пункту управління, пального, матеріальних засобів пунктів незламності тощо;
- забезпечення функціонування пунктів незламності, споруд цивільного захисту територіальної;
- забезпечення сталої роботи обладнання, що використовується для виконання завдань цивільного захисту;
- забезпечення функціонування збірних пунктів евакуації територіальної громади.

V. Фінансове забезпечення

Міська рада щорічно передбачає в бюджеті видатки головному розпоряднику коштів - Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області на виконання заходів вказаної Програми в межах можливості місцевого бюджету. Прогнозовані показники фінансування Програми у сумі 116 322 400 грн. за рахунок місцевого, обласного бюджетів та інших не заборонених законодавством джерел, у тому числі по рокам:

2024 -	106443100 грн.
2025 -	4638000 грн.
2026 -	5241300 грн.

VI. Механізм реалізації програми

Програма реалізується відповідно до основних заходів та обсягу коштів, які виділено на їх виконання.

Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з

урахуванням коштів, що виділяються на виконання Програми, уточнює заходи, проміжні терміни їх здійснення та обсяги фінансування.

Міська Програма уточнюється та коригується в процесі виконання у кінці кожного року, з урахуванням змін загальної, економічної, ситуації стану фінансування. Обсяги коштів, необхідних для виконання заходів, передбачених програмою на наступний рік, щорічно виносяться на затвердження сесії міської ради.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

Інформування та звітування про хід виконання програми проводиться Департаментом з питань цивільного захисту та оборонної роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області один раз у квартал протягом всього терміну виконання програми.

**Директор Департаменту з питань
Цивільного захисту та оборонної роботи
Кременчуцької міської
ради Кременчуцького району
Полтавської області**

Ігор ЧУДАКОВ